第六讲 全面深化改革

“四个全面”战略布局

全面建设社会主义现代化国家

全面深化改革

全面依法治国

全面从严治党

2020年党的十九届五中全会，“四个全面”战略布局由“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”发展为“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。

在“四个全面”战略布局中，全面建设社会主义现代化国家是战略目标，居于引领地位；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是战略举措。

请写出3-5个改革开放关键词

如：恢复高考、真理标准问题讨论、拨乱反正、家庭联产承包责任制、乡镇企业、经济特区、小康社会、南方谈话、社会主义市场经济体制、加入世界贸易组织等

（李忠杰著：《改革开放关键词——中国改革开放历史通览》，人民出版社2018年版。）

要坚定不移深化改革开放，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。

——二十届二中全会公报，《人民日报》2023年03月01日

一、为什么要全面深化改革

二、怎样推进全面深化改革

三、如何构建对外开放新格局

1. 为什么要全面深化改革

——改革进入攻坚期和深水区

（一）改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招

（二）改革进入攻坚期和深水区

（三）要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩

1. 改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

　　改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业,是五四运动以来我国发生的三大历史性事件,是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

改革开放推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃

改革开放走出了中华民族伟大复兴的正确道路

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

——习近平在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话

（2012年12月31日）

***如何理解改革开放是决定当代中国命运和实现中华民族伟大复兴的关键一招？***

如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。

——《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第150页

中国落后于世界和东亚，改革开放才能赶上时代，改变命运。

改革开放

解决好生产力和生产关系的矛盾，解放和发展生产力

解决好经济基础和上层建筑的矛盾，完善和发展社会主义制度

进行广泛而深刻的社会变革，推动走出一条中国式现代化道路

吸收人类一切优秀文明成果，创造人类文明新形态

1.改革开放40年取得辉煌成就

改革开放40多年来，我国经济一直保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅。近年来，我国对世界经济增长贡献率超过30%。

2.改革开放是当代中国最壮丽的气象

从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中小企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用……使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

——习近平在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

（2018年12月18日）

1. 改革进入攻坚期和深水区

当前，我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年11月12日）

好吃的肉都吃掉了剩下的都是硬骨头

矛盾交织叠加单项改革难奏效

新形势新挑战 提出新的改革任务

产业结构不合理

科技创新能力不强

当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。……解决这些问题，关键在于深化改革。

——习近平《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

（2013年11月9日）

只有全面深化改革，才能赢得主动权。

新时代坚持发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。

在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革，将改革开放进行到底。

1.什么是“全面”深化改革

改革目标的总体性：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

改革领域的全面性：国有企业、科技体制、农村土地制度、生态文明体制、党的建设制度、司法体制、国家监察体制

改革机制的系统性：全面深化改革是系统工程，各项改革系统集成，才能形成合力

2.为何要“全面”深化改革

我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革

专题研讨班上的讲话

（2014年2月17日）

1. 要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。进入新时代，推进改革开放有了更坚实的基础，但改革开放越往纵深发展，越不能碎片化修补和局部调整，要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。

1.坚持深化改革开放

深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

——习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日）

前进道路上必须牢牢把握的5个重大原则之一

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立习近平任组长的中央全面深化改革领导小组（2018年更名为中央全面深化改革委员会），习近平总书记亲自挂帅、亲自部署、亲自督促，密集主持召开会议，一项项举措推进落实，全面推进改革事业向纵深发展。

2.全面领导 统筹各方

1. 怎样推进全面深化改革

（一）坚持全面深化改革总目标

（二）全面深化改革是有方向、有立场、有原则的

（三）许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构

1. 坚持全面深化改革总目标

党的十八届三中全会对全面深化改革作出顶层设计和全面部署

提出了全面深化改革的总目标

完善和发展中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化

1.深刻理解和准确把握全面深化改革的总目标

（1）完善和发展中国特色社会主义制度

赋予社会主义新的生机活力，提供一套制度体系：更完备、更稳定、更管用

最核心是：坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度

（2）推进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理体系和治理能力还有许多亟待改进的地方

制度还没有达到更加成熟更加定型的要求

有些地方甚至成为制约发展和稳定的重要因素

推进国家治理体系和治理能力现代化：

不等于西方化-- “治理”概念并非西方现代政治文明的专利，我国的治理体系和治理能力现代化是建立在中国特色社会主义制度基础之上的。

不等于资本主义化--西方的治理体系和治理能力现代化以资本为中心，我国的治理体系和治理能力现代化以人民为中心。

（3）必须是全面的系统的改革和改进

形成总体效应、取得总体效果

紧紧围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等改革主线

（4）要不断提升国家治理本领

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行力的集中体现，两者相辅相成，不能单靠其中一个治理国家。

1. 全面深化改革是有方向、有立场、有原则的

1.改革是在中国特色社会主义道路上不断前进

完善和发展中国特色社会主义制度：规定了全面深化改革的根本方向，就是走中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。

推进国家治理体系和治理能力现代化：规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。

2.加强党对全面深化改革的集中统一领导

党的集中统一领导

是艰巨复杂的改革工作得以顺利推进的根本政治保证

是全面深化改革取得成功的关键

3.坚持市场经济改革的社会主义方向

发挥经济体制改革的牵引作用

完善社会主义市场经济体制

在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济，什么时候都不能忘了“社会主义”这个定语。之所以说是社会主义市场经济，就是要坚持我们的制度优越性，有效防范资本主义市场经济的弊端。

——习近平在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话 （2015年11月23日）

4.必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点

教育改革：加大基础教育投入力度，完善免试就近入学制度，巩固控辍保学成果，逐步实现进城务工青年随迁子女入学待遇同城化，让义务教育阶段青少年获得公平的受教育机会。

医疗改革：2012年至今，中国基本医疗保险的参保人数由5.4亿增加至13.6亿，报销比例持续提高，居民医保的人均财政补助标准由240元提高到610元，惠及10亿城乡居民。

　　自2018年国家医疗保障局成立以来，通过与药品生产企业协商，以优惠价格向公众提供了534个药品品种，其中包括一大批针对罕见病和肿瘤的新药。

社会保障改革：截至2020年末，我国社保卡持卡人数已达到13.35亿人，覆盖95%人口和所有地市

贫困人员基本养老保险参保率超过99.99%，基本实现应保尽保

2020年全年，相关部门共为3856万贫困人员代缴城乡居民基本养老保险费43亿元，为3014万贫困老人按月发放养老金

我国还将健全覆盖全民的多层次社会保障体系

推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。不实行改革开放是死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。改革必须坚持正确方向，我们既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。改什么、怎么改必须以是否符合全面深化改革总目标为根本尺度。我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。

1. 许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构

党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，实现了改革开放由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

1.全面深化改革不是某个领域某个方面的单项改革

做到“六个紧紧围绕”

要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用深化经济体制改革

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

2.党的十九届四中全会，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体擘画。

党成立100年：在各方面制度更加成熟、更加定型上取得明显成效

2035年：各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化

新中国成立100年：全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现

全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题

系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势

聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度

明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，为推动各方面制度更加成熟更加完善明确了时间表、路线图

改革的系统集成主要体现在

加强顶层设计和总体规划，党中央集中统一领导、全国一盘棋

注重系统性、整体性、协同性，善于打好改革的“组合拳”，做到前后呼应。

从“五位一体”总体布局和党的制度建设上整体推进，防止出现畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

2000多个改革方案密集出台，基垒台、立柱架梁。全面推进、积厚成势。系统集成、协同高效。

3.党的十八大以来，党和国家组织结构实现系统性、整体性重构

整体性：推进中央和地方各级各类机构改革

重构性：健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系

系统性：增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力

适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立

新时代十年的伟大变革（16个方面之一）

我们以巨大的政治勇气全面深化改革，打响改革攻坚战，加强改革顶层设计，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，新一轮党和国家机构改革全面完成，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，2022年10月16日。

党的十八大以来，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

综合国力大幅跃升、人民生活稳定提升、民族自信空前增强、标志性成果举世瞩目

二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案（草案）》

二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，在深化金融体制改革，完善党中央对科技工作统一领导的体制，优化政府职责体系和组织结构，完善党中央决策议事协调机构，优化机构编制资源配置，推进以党建引领基层治理，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制等方面提出明确要求。为落实二十大的部署，中共中央在深入研究论证、广泛征求意见的基础上，形成《党和国家机构改革方案（草案）》。相关内容按照法定程序将提交十四届全国人大一次会议审议。

三、如何构建对外开放新格局

——全方位、多层次、宽领域的全面开放

（一）实行更加积极主动的开放战略

（二）构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系

（三）推动共建“一带一路”高质量发展

1. 实行更加积极主动的开放战略

1.开放是当代中国的鲜明标识

我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

——习近平在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

（2018年12月18日）

1. 党的十八大以来，我国采取了更加积极主动的开放战略

主动开放、双向开放、全面开放、公平开放、共赢开放、包容开放

3.党的十八大以来，我国对外开放水平持续提升

2012年，中国的货物+服务贸易总额是4.4万亿美元，居全球第二位；到2021年，货物+服务贸易总额增长到6.9万亿美元，实现连续两年全球第一。

自2017年以来，中国吸引外资连续四年位居世界第二。对外投资流量稳居全球前三位，“一带一路”经贸合作高质量推进。

4.我国对外开放正面临着逆全球化的挑战

近年来，有的西方国家把经济衰退、两极分化、工人失业等国内问题归咎于经济全球化，重拾冷战思维，大搞保护主义、单边主义，与时代潮流背道而驰。某些美西方政客、媒体大肆抹黑中国“一带一路”倡议。

5.中国对外开放的大门只会越开越大

世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

——习近平在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲（2017年1月17日）

6.在更高起点上推进对外开放

中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。经过改革开放40多年不懈努力，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。现在，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放，坚定不移推动高质量发展，以自身发展为世界创造更多机遇。

——习近平在二十届中央政治局常委同中外记者见面时的

讲话（2022年10月23日）

1. 构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系

全新的开放型经济体系

1.扩内需和增外需相互动

坚持对内对外开放相互促进，加快转变外贸发展方式，推动内需和外需、进口和出口高质量发展，加快建设贸易强国。

2.“引进来”和“走出去”并举

探索求同存异、包容共生的国际合作新途径，进一步为双向投资提质增效，创新对外投资方式，提升“引进来”和“走出去”的质量水平。

3.促开放和护安全统筹

在扩大对外开放的同时，要加快建构起我国海外利益保护机制和风险预警防范体系，特别是要提升防范国际金融风险的能力。

4.规则、规制、管理、标准等制度型开放

改善营商环境，进一步推动贸易和投资自由化便利化，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，建设自由贸易试验区和海南自由贸易港。

1. 推动共建“一带一路”高质量发展

2013年至今，“一带一路”倡议由点到面、由理念到行动、由愿景到现实。

“一带一路”建设已经到了深耕厚植、精雕细琢的关键阶段。

截至2022年7月，181个国家和国际组织，3000多个合作项目

1.坚持共商共建共享原则

“一带一路”的机会和成果属于全世界。2020年7月30日，在塞尔维亚南部城市尼什新落成的“火眼”病毒检测实验室，塞尔维亚总理布尔纳比奇（前）与中国华大集团工作人员视频连线。

2.基础设施更加通畅

3.合作层次进一步提升

4.政策对接更加顺畅

形成战略对接、优势互补、机制匹配、 规划相联的经济圈

5.人文交流更加深入

6.美西方极力打压“一带一路”

2022年6月，美国总统拜登在出席七国集团（G7）峰会期间宣布启动“全球基础设施和投资伙伴关系”，推进地缘政治算计、抹黑污蔑“一带一路”倡议。

7.推动 “一带一路”高质量发展

课程小结

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。中国特色社会主义进入新时代，改革也进入攻坚期和深水区，要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩；党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，对全面深化改革作出顶层设计和全面部署，提出了全面深化改革的总目标；改革必须正确把握方向、立场、原则。党的十八大以来，通过全面深化改革开放，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；实行更加积极主动的开放战略，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，推动共建“一带一路”高质量发展。

课后思考

1.如何理解改革开放是决定当代中国命运的关键一招？

2.为什么必须以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革？

3.为什么全面深化改革必须坚持正确的方向、立场和原则？

4.如何理解中国开放的大门只会越开越大？

拓展阅读

1.习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，2022年10月16日。

2.《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社2021年版。

3.习近平：《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社2018年版。

4.习近平：《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》，人民出版社2018年版。

5.中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社2019年版，第80—94页。

6.中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》，学习出版社、人民出版社2021年版，第145—152页、第157—160页。